



# jednání Zastupitelstva města Ústí nad Labem

dne:

21.9.2016

bod programu:

14

věc:

**Obecně závazná vyhláška č.../2016 – Stanovení školských obvodů  
spádových základních škol zřizovaných městem Ústí nad Labem**

důvod předložení:

zpracoval:

PhDr. Jana Müllerová, PhD., vedoucí OMOŠ MmÚ

předkládá:

MUDr. Jiří Madar, náměstek primátora

projednáno:

Mgr. Miloš Studenovský – vedoucí PO MmÚ  
Školská komise dne 5. 9. 2016  
Ředitelé základních škol

na vědomí:

# Návrh na usnesení:

## Zastupitelstvo města po projednání

### A) schvaluje

1. obecně závaznou vyhlášku č.../2016 - Stanovení školských obvodů spádových základních škol zřizovaných městem Ústí nad Labem v předloženém znění

## Důvodová zpráva:

Zastupitelstvu města je předkládán návrh stanovení školských obvodů spádových základních škol zřizovaných městem Ústí nad Labem a vydáním Obecně závazné vyhlášky upravující tuto oblast.

Některé ústecké základní školy se opakovaně potýkají s převisem počtu žáků při přijímání dětí k základnímu vzdělávání.

V současné době je město Ústí nad Labem jedním školským obvodem, což podle právního rozboru není v přímém rozporu s legislativou, nicméně pro praxi nevyhovující.

Krajský úřad Ústeckého kraje se v odvolání rodičů proti nepřijetí k základnímu vzdělávání opakovaně vyjádřil, že „*Zřizovatel nevydal obecně platnou vyhlášku o stanovení školských spádových obvodů v souladu s ust. § 178 odst. 2 písm. b) školského zákona. Dosud platná vyhláška Statutárního města Ústí nad Labem č. 43/1996, účinná od 1. 1. 1997, je již zastaralá a neodpovídá současně platné školské legislativě, a to školskému zákonu. Stav, kdy škola nemůže pojmout všechny žáky ze svého obvodu, je nutné považovat za nežádoucí. Svědčí zpravidla o tom, že obec vymezila školský obvod bez ohledu na kapacitu školy a bez náležité znalosti demografických podmínek na příslušném území.*“

Dne 9. 8. 2016 obdržel odbor MOŠ vyjádření Krajského úřadu Ústeckého kraje, který upozorňuje na to, že ust. § 178 odst. 2 písm. b) zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů ukládá obci s více základními školami stanovit školské obvody obecně závaznou vyhláškou. Statutární město Ústí nad Labem zřizuje devatenáct základních škol. KÚÚK upozorňuje na to, že je bezpodmínečně nutné přijmout takovou obecně závaznou vyhlášku o školských spádových obvodech, která má jasně vymezené příslušné části školského obvodu pro každou městem zřizovanou základní školu.

Pojem školský obvod spádové školy je vymezen tak, že každé základní škole zřizované obcí musí být přiřazeno určité území, pro něž se tato základní škola stane školou spádovou.

Stávající úprava OZV může mít tedy za následek při nesprávné aplikaci i diskriminaci žáků (např. budou přednostně přijati ke studiu nakonec žáci z větší vzdálenosti než, kteří mají pobyt blíže, bude docházet k aplikaci nepřijatelných dodatečných kritérií výběru apod.) Na základě logiky, pokud mají všichni jedinci přednostní právo všude, jedná se ve svém důsledku o žádné přednostní právo vůči všem „konkurentům“ z celého města. Například pro školní rok 2014/2015 se jednalo o konkurenci 1154 „prvňáčků“. Pro školní rok 2016/17 šlo o 1139 „prvňáčků“.

Stát garantuje právo dětí na základní vzdělání. Zavedením institutu spádové školy se tak mělo garantovat každému dítěti místo ve spádové škole, a tedy přístup k základnímu vzdělávání. Dle stanoviska MŠMT „K vymezení školských obvodů spádové školy a společných školských obvodů“, které bylo publikováno v Právních výkladech č. 1/2005 dne 31. 5. 2005, má žák nárok na přednostní přijetí k plnění povinné školní docházky do základní školy, v jejímž obvodu má místo trvalého pobytu, a ředitel spádové školy je povinen přednostně přijímat žáky s místem trvalého pobytu ve školském obvodu této školy až do výše povoleného počtu žáků uvedené ve školském rejstříku (§ 37 odst. 3 školského zákona).

V ust. § 36 odst. 7, školského zákona je uvedeno, že *ředitel je povinen přednostně přijmout žáky s místem trvalého pobytu v příslušném školském obvodu...., a to do výše povoleného počtu žáků uvedené ve školském rejstříku.*

## Důvodová zpráva:

V souvislosti se stávajícím nastavením spádového obvodu, kdy je celé město spádovým obvodem pro všech devatenáct škol, dochází opakovaně v praxi ze strany ředitelů škol k vydání rozhodnutí o nepřijetí dětem, jež se hlásí k plnění povinné školní docházky na tu kterou základní školu i v případě, že jejich trvalý pobyt je v bezprostřední blízkosti konkrétní základní škola. Ředitelé základních škol se potýkají s vysokým počtem podaných žádostí a tím i s náročnou administrativou vedenou ve správním řízení v souladu se zákonem č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů.

Hlavním kritériem pro přijetí dítěte do základní školy je jeho trvalé bydliště. Nová vyhláška má zaručit právo dětí na dostupnost základního vzdělávání, zaručit dětem s bydlištěm v nejbližším okolí školy, aby právě na tuto školu byli přednostně přijaty. Zároveň **neomezí právo rodičů při výběru školy**.

Obecně závazná vyhláška byla již předkládána na jednání zastupitelstva města v loňském roce, kdy nebyla přijata.

V současném návrhu došlo k revizi počtu dětí patřící do každého obvodu dle podkladů ze Správního odboru, kde byl ke každé ulici přiřazen počet dětí bydlících v jednotlivých ulicích ve věku od 6 do 15 let. Počty dětí byly srovnány s kapacitou spádové školy.

Vzhledem ke kapacitě uvedené v rejstříku školy musel být upraven obvod ZŠ a MŠ Jitřní a ZŠ Školní náměstí. Některé ulice tedy byly přesunuty do ZŠ Karla IV., ZŠ Nová dále do obvodu ZŠ Palachova a FZŠ České mládeže.

Návrh stanovení školských obvodů byl projednán ve školské komisi a byl také odsouhlasen řediteli jednotlivých škol. Obecně závazná vyhláška byla **projednána s Právním odborem MmÚ**.

Nová vyhláška by měla vejít v platnost 1. 1. 2017, takže zápis do základních škol pro školní rok 2017/18 by již probíhal v souladu s touto vyhláškou.

Obecně závazná vyhláška byla také zaslána k připomínkování na Ministerstvo vnitra České republiky, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly. Dne 24. 8. 2016 obdržel OMOŠ vyjádření ministerstva, kde je uvedeno, že **návrh předmětné obecně závazné vyhlášky nebyl shledán v rozporu se zákonem**. Znění vyjádření MVČR je součástí důvodové zprávy, jako příloha č. 3.

**Příloha č. 1:** Obecně závazná vyhláška č.../2015 Stanovení školských obvodů spádových základních škol zřizovaných městem Ústí nad Labem

**Příloha č. 2:** Souhlas ředitelů ZŠ

**Příloha č. 3:** Výpis z usnesení RMO město, Střekov, Severní Terasa, Neštěmice

**Příloha č. 4:** Posouzení zákonnosti návrhu OZV Ministerstvem Vnitřní ČR

**Příloha č. 5:** Dopis KÚÚK - školské spádové obvody