

Krajský úřad Ústeckého kraje

Elektronicky podepsáno



9.8.2016 10:21:46

Velká Hradební 3118/48, 400 02 Ústí nad Labem
odbor školství, mládeže a tělovýchovy

Statutární město Ústí nad Labem
Zastupitelstvo Statutárního města Ústí nad
Labem
Velká Hradební 2336/8
401 00 Ústí nad Labem

Datum: 8.08.2016
Evidenční číslo: 112887/2016/KUUK
Jednací číslo: SMT/2016
Vyřizuje/linka: Mgr. Miloslava Sobotková/209
E-mail: sobotkova.m@kr-ustecky.cz

Školské obvody

Krajský úřad Ústeckého kraje, odbor školství, mládeže a tělovýchovy, z důvodu absence Obecně závazné vyhlášky o stanovení školských spádových obvodů na území Statutárního města Ústí nad Labem, ve smyslu ust. § 178 odst. 2 písm. b) zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „školský zákon“), které ukládá obci s více základními školami stanovit školské obvody obecně závaznou vyhláškou, se znovu obrací na vás jako na zřizovatele devatenácti základních škol ve Statutárním městě Ústí nad Labem s upozorněním, že je bezpodmínečně nutné přijmout takovou Obecně závaznou vyhlášku Statutárního města Ústí nad Labem o školských spádových obvodech, která má jasně vymezené příslušné části školského obvodu pro každou vámi zřizovanou základní školu.

Pojem školský obvod spádové školy je vymezen tak, že každé základní škole zřizované obcí nebo svazkem obcí musí být přiřazeno určité území, pro něž se tato základní škola stane školou spádovou. Výjimkou jsou v souladu s ust. § 178 odst. 4 školského zákona pouze základní školy, které poskytují vzdělávání výhradně podle vzdělávacích programů pro žáky se zdravotním postižením.

Povinnost školní docházky ukládá stát (článkem 33 odst. 1 Listiny základních práv a svobod a v návaznosti na něj ust. § 36 školského zákona), proto musí mít také stát v ruce určitý právní nástroj pro případ, že obec v samostatné působnosti nesplní svou zákonnou povinnost zajistit podmínky pro plnění povinné školní docházky podle ust. § 178 odst. 1 školského zákona. Jedním z těchto nástrojů je kompetence krajského úřadu v přenesené působnosti rozhodnout o školském obvodu spádové školy v případě, že tento školský obvod nestanoví obec a je ohroženo plnění povinné školní docházky žáků uvedených v ust. § 178 odst. 1 školského zákona.

S výjimkou uvedenou v ust. [§ 178 odst. 2 písm. a\)](#) školského zákona se školské obvody spádové školy vymezují vždy obecně závaznou vyhláškou, a to s ohledem na důsledky s tímto vymezením spojené (viz ust. [§ 36 odst. 5 a 7](#) školského zákona). Ustanovení [§ 35 odst. 3 písm. a\)](#) zákona č. [128/2000 Sb.](#), o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, ukládá obci řídit se při vydávání obecně závazných vyhlášek zákonem, což v tomto případě znamená, že uloží-li obci zákon povinnost upravit určitou záležitost obecně závaznou vyhláškou, obec tak musí učinit. Povinnost řídit se při vydávání obecně závazných vyhlášek zákonem dále znamená, že obecně závazná vyhláška nesmí být se zákonem v rozporu.

Ministerstvo vnitra České republiky ve svém právním výkladu k obecně závazné vyhlášce o vymezení školských obvodů uvádí situaci, kdy zřizovatelem více základních škol je pouze jedna obec. V tomto případě školské obvody musí stanovit obec obecně závaznou vyhláškou, ve které vymezí příslušnou část školského obvodu (ust. [§ 178 odst. 2 b\)](#) školského zákona). V obecně závazné vyhlášce se uvede zejména název příslušné základní školy, vyjmoují se příslušné ulice, případně části obce, které příslušný školský obvod vymezují.

O přijetí k základnímu vzdělávání rozhoduje ředitel základní školy v souladu s ust. [§ 165 odst. 2 písm. e\)](#) školského zákona ve správním řízení v rámci výkonu státní správy, přičemž je oprávněn stanovit si kritéria pro toto přijímání (samozřejmě při respektování podmínek stanovených v ust. [§ 36 odst. 7](#) školského zákona). Ředitel spádové školy je povinen přednostně přijmout žáky s místem trvalého pobytu v příslušném školském obvodu a žáky umístěné v tomto obvodu ve školském zařízení pro výkon ústavní výchovy, ochranné výchovy nebo ve školském zařízení pro preventivně výchovnou péči, a to do výše povoleného počtu žáků uvedené ve školském rejstříku.

Již pouze pro úplnost lze uvést, že obecně závazná vyhláška samozřejmě nemůže ani dětem s místem trvalého pobytu na daném území nařídít navštěvovat svou spádovou školu nebo spojit se skutečností, že zákonný zástupce zvolí pro dítě jinou než spádovou školu, určitou finanční povinnost vůči obci apod. Touto věcí se již zabýval Ústavní soud.

Současné znění Obecně závazné vyhlášky Statutárního města Ústí nad Labem o školských spádových obvodech, kdy tvoří školský obvod celé území města, v podstatě deklaruje přednostní přijetí každého dítěte s trvalým pobytem na území města Ústí nad Labem do každé základní školy, do které přijde k zápisu. Toto je v praxi nereálné.

V souvislosti s výše uvedenou problematikou dochází opakovaně v praxi ze strany ředitelů škol k vydávání rozhodnutí o nepřijetí dětem, jež se hlásí k plnění povinné školní docházky na tu kterou základní školu i v případě, že jejich trvalý pobyt je v bezprostřední blízkosti konkrétní základní školy. Důsledkem je nespokojenost zákonných zástupců dětí. Ředitelé základních škol se potýkají s vysokým počtem podaných žádostí a tím i s náročnou administrativou vedenou ve správním řízení v souladu se zákonem č. [500/2004 Sb.](#), (správní řád), ve znění pozdějších předpisů.

S ohledem na shora uvedené je nezbytné, aby Rada Statutárního města Ústí nad Labem projednala otázku školských spádových obvodů a Zastupitelstvo Statutárního města Ústí nad Labem schválilo vydání příslušné Obecně závazné vyhlášky Statutárního města Ústí nad Labem o stanovení školských spádových obvodů v souladu s ust. [§ 178](#) školského zákona

v co nejbližším termínu a to tak, aby již v novém školním roce mohli ředitelé základních škol v Ústí nad Labem přijímat nové žáky za těchto podmínek a zákonní zástupci dětí již měli jasná kritéria pro jejich přijímání k plnění povinné školní docházky.

S pozdravem

Ing. Dagmar Waicová
vedoucí odboru