



# jednání Zastupitelstva města Ústí nad Labem

dne:

**20. 6. 2018**

bod programu:

**5**

věc:

**Podání přihlášky ke spolupráci s Agenturou pro sociální začleňování II.**

důvod předložení:

Přistoupení města do Koordinovaného přístupu k soc. vyloučeným lokalitám (KPSVL)

zpracoval:

Mgr. Jan Husák, vedoucí oddělení koncepcí, OSR, MmÚ

předkládá:

MUDr. Jiří Madar, náměstek primátorky města Ústí nad Labem

projednáno:

RM 6. 6. 2018

Sociálně zdravotní komise dne 21. 5. 2018

Mgr. Miloš Studenovský, vedoucí Právního odboru, MmÚ

Ing. Martin Dlouhý, vedoucí Odboru strategického rozvoje, MmÚ

přizváni k jednání:

# Návrh usnesení:

## Zastupitelstvo města po projednání

### **A) schvaluje**

1. podání přihlášky ke spolupráci s Agenturou pro sociální začleňování v rámci Koordinovaného přístupu k sociálně vyloučeným lokalitám,

### **B) neschvaluje**

1. podání přihlášky ke spolupráci s Agenturou pro sociální začleňování v rámci Koordinovaného přístupu k sociálně vyloučeným lokalitám.

# Důvodová zpráva

Usnesením Rady města č. 322/15 ze dne 8. 4. 2015 a usnesením Zastupitelstva města Ústí nad Labem č. 401/17 ze dne 5. 4. 2017 byl uvedenými orgány města poskytnut souhlas se zahájením aktivit ve prospěch podání Přihlášky ke spolupráci s Agenturou pro sociální začleňování (dále jen „Přihláška“). Podáním formální žádosti o zahájení spolupráce s Agenturou pro sociální začleňování (dále jen „Agentura“) byla legitimizována práce na Přihlášce (příloha č. 1) včetně povinných příloh.

Usnesením Rady města č. 352/18 ze dne 6. 6. 2018 Rada města po projednání vzala na vědomí podání Přihlášky a uložila MUDr. Jiřímu Madarovi předložit Zastupitelstvu města Ústí nad Labem k projednání návrh dle bodu A) 1. tohoto usnesení.

Přihláška obsahuje formální informace o obci a datum schválení Přihlášky zastupitelstvem obce. Z obsahu Přihlášky je zřejmé, že má být vyplněna až po schválení příloh k přihlášce. Součástí Přihlášky jsou tyto přílohy:

## **Dotazník pro obce (příloha č. 2)**

Poznámka: Dotazník pro obce obsahuje základní soubor informací o situaci v definovaných oblastech v závislosti na zvolené metodě sběru dat např. formou rozhovorů, dotazníků, poskytnutí relevantních dokumentů apod.

## **Memorandum o spolupráci (příloha č. 3)**

Poznámka: Statutární zástupce obce podepíše s Agenturou Memorandum o spolupráci, ve kterém jsou definovány principy vzájemné spolupráce.

## **Příloha Memoranda – závazek obce (příloha č. 4)**

Poznámka: Závazek obce představuje deklarativní seznam závazků obce zaměřených na oblasti, které jsou v předvstupní fázi do Koordinovaného přístupu k sociálně vyloučeným lokalitám (dále jen „KPSVL“) považovány za klíčové pro realizaci strategického plánu sociálního začleňování (dále jen „SPSZ“). Uvedené „závazky“ jsou pro svou orientační povahu považovány za deklaratorní, tj. nezakládající subjektivní práva a právní povinnosti, ale pouze prohlašující a stanovující podmiňující cíle, které by obec měla či chtěla realizovat ve prospěch daných cílů za předpokladu splnění podmínek pro jejich plnění.

Z podstatných závazků obce lze považovat zřízení pozice manažera sociálního začleňování, jehož pracovní úvazek se shoduje s úvazkem lokálního konzultanta Agentury. Rozsah úvazku se odvíjí od velikosti obce podle následujícího vymezení:

- do 2.000 obyvatel ..... 0,25 úvazku,
- 2.000 – 50.000 obyvatel/1 - 10 obcí ..... 0,5 úvazku,
- 50.000 – 100.000 obyvatel/10 - 20 obcí ..... 1,0 úvazek,
- 100.000 - 150.000 obyvatel/20 - 30 obcí..... 1,5 úvazku,
- 200.000 - 250.000 obyvatel ..... 2,0 úvazky,
- 250.000 - 300.000 obyvatel ..... 2,5 úvazku,
- nad 300.000 obyvatel ..... 3,0 úvazky.

# Důvodová zpráva

V případech obcí I. typu může ředitel Agentury rozhodnout o snížení či zrušení povinného úvazku manažera SZ. Žádost o snížení či zrušení musí být uvedena v přihlášce a řádně zdůvodněna.

## **Formální hodnocení přihlášky - I. fáze hodnocení**

Agentura provede formální hodnocení přihlášky, a to do 5 pracovních dní ode dne podání přihlášky. Pokud je hodnocení úspěšné, postupuje přihláška do dalšího hodnocení (viz příloha č. 1 – „Pravidla výběru obcí ke spolupráci s Agenturou 5.0“). Pokud není přihláška úplná, je obec ze strany Agentury vyzvána k jejímu doplnění. Pro vyhodnocení doplněné přihlášky platí opět termín 5 pracovních dní ode dne opětovného podání.

Stanovisko Koordinátora pro romské záležitosti. Po obdržení přihlášky osloví Agentura prostřednictvím Kanceláře Rady vlády pro záležitosti romské menšiny krajského koordinátora pro romské záležitosti s žádostí o vypracování stanoviska. Koordinátor své stanovisko zašle zpět Kanceláři Rady vlády pro záležitosti romské menšiny do 5 pracovních dní od doručení této žádosti. Součástí stanoviska bude i datum projednání přihlášky s obcí.

## **Věcné hodnocení přihlášky – II. fáze hodnocení**

Hodnocením přihlášky je pověřeno pět odborníků – tři členové MVA a dva zástupci Sekce pro lidská práva ÚV ČR. Hodnocení slouží jako vodítko pro rozhodování MVA při výběru obcí ke spolupráci. Hodnocení přihlášky proběhne nejpozději do 20 dnů od kladného formálního posouzení přihlášky.

O výběru obce/svazku obcí rozhodují hodnotitelé a následně členové MVA na základě:

- kompletní přihlášky (včetně všech příloh);
- hodnocení od hodnotitelů;
- mikroanalýzy Agentury;
- stanoviska krajského koordinátora pro romské záležitosti;
- souhrnného komentáře Agentury.

## **Hlasování členů MVA – III. fáze hodnocení**

Varianty postupu hodnocení v závislosti na bodovém hodnocení přihlášky:

**A)** Přihláška dosáhne v rámci hodnocení nezávislými hodnotiteli víc jak polovinu z možného celkového počtu bodů. Pokud přihláška dosáhne v rámci hodnocení víc jak polovinu z možného celkového počtu bodů, je bez zbytečného odkladu zahájeno hlasování MVA formou per rollam. Součástí hlasování per rollam je vyplněná hodnotící karta, včetně komentářů zdůvodňujících jednotlivou výši bodového hodnocení - bez ní je hlasování per rollam neplatné. Vstup obce či svazku obcí do KPSVL je schválen, pokud nadpoloviční většina členů MVA hlasuje PRO její vstup. O každé obci, resp. svazku obcí je hlasováno samostatně. Pokud je vstup obce/svazku obcí schválen, je obec/svazek obcí pro režim KPSVL přijat/a. Pokud není vstup obce/svazku obcí formou per rollam schválen, je svoláno do 15 dnů prezenční jednání MVA.

**B)** Přihláška nedosáhne v rámci hodnocení víc jak polovinu z možného celkového počtu bodů nebo hlasování per rollam vstup obce neschválí. Pokud přihláška nedosáhne v rámci hodnocení nezávislých hodnotitelů víc jak polovinu z možného celkového počtu bodů nebo není schválena v rámci hlasování per rollam, je svoláno do 15 dnů prezenční jednání MVA. Na každé jednání

# Důvodová zpráva

MVA, kde je rozhodováno o výběru lokalit, jsou přizváni členové Rady vlády pro záležitosti romské menšiny, kteří se mohou k výběru lokalit vyjadřovat. V rámci prezenčního zasedání přidělí členové MVA uchazeči body v daných kritériích. Pokud obec /svazek obcí získá v rámci hodnocení víc jak polovinu z možného celkového počtu bodů, je obec/svazek obcí přijat do KPSVL. Pokud vstup obce do KPSVL není na prezenčním jednání MVA schválen, formuluje MVA doporučení pro přijetí, aby obec mohla opětovným podáním přepracované přihlášky o vstup do KPSVL znovu požádat.

O výsledku výběrového procesu informuje obec/svazek obcí ředitel Agentury do 5 pracovních dnů od hlasování per rollam MVA či od jeho zasedání. Proti rozhodnutí MVA se nelze odvolat. Pokud je obec/svazek obcí schválen/a MVA v době, kdy Agentura nemá dostatečnou personální kapacitu, je zahrnut/a do čekacího listu do doby, než se uvolní dostatečná personální kapacita. O této skutečnosti je obec/svazek obcí a předseda MVA vyrozuměn/a ředitelem Agentury v rámci dopisu o schválení obce ke spolupráci.

Komplexní informace jsou uvedeny Metodice koordinovaného přístupu k sociálně vyloučeným lokalitám (příloha č. 5)

## **Obecné vymezení činnosti Agentury**

Agentura byla zřízena usnesením vlády, ze dne 23. ledna 2008 č. 85, v pilotní fázi jako Odbor pro sociální začleňování v romských lokalitách Úřadu vlády ČR. Agentura pomáhá obcím a městům při mapování a detailním poznávání problémů sociálně vyloučených lokalit a jejich obyvatel, při přípravě a nastavování dlouhodobějších procesů pro jejich řešení a při získávání financí na tyto postupy, propojuje přitom místní subjekty, aby při sociálním začleňování spolupracovaly, přenáší informace z komunální úrovně na ministerstva a podílí se na formování státní politiky sociálního začleňování a její koordinaci.

**(KPSVL je nástrojem pomoci městům, obcím a svazkům obcí při sociálním začleňování sociálně vyloučených obyvatel zajišťovaný z prostředků Evropských strukturálních a investičních fondů (ESIF) za místní podpory Agentury.**

**Cílem KPSVL je zajištění adresnosti, koordinace, konzistence a synergie sady místních opatření sociální integrace založených na lokálních potřebách, která budou realizována prostřednictvím specifického mechanismu financování z prostředků ESIF. Základním východiskem tohoto přístupu na úrovni konkrétní obce/města je SPSZ.**

**V rámci KPSVL jsou města a obce podpořeny především ze tří operačních programů – Operačního programu Zaměstnanost (OPZ, řídicí orgán Ministerstvo práce a sociálních věcí), Operačního programu výzkum, vývoj a vzdělávání (OP VVV, řídicí orgán Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy) a Integrovaného regionálního operačního programu (IROP, řídicí orgán Ministerstvo pro místní rozvoj).**

V OPZ (v rámci investiční priority 2.1 specifického cíle č. 1 Zvýšit uplatnitelnost osob ohrožených sociálním vyloučením nebo sociálně vyloučených ve společnosti a na trhu práce) budou vyhlášeny výzvy pro realizaci opatření, které vyplývají ze schválených SPSZ (schválení SPSZ radou a zastupitelstvem obce).

# Důvodová zpráva

Pro realizaci jednotlivých SPSZ v jednotlivých obcích budou ve výzvě stanoveny dílčí alokace. V OP VVV (v rámci prioritní osy 3) a IROP (v rámci investičních priorit 2.9a, 2.9c a 2.10) budou vyhlášeny výzvy pro obce spolupracující v rámci KPSVL, ale bez určené částky pro jednotlivé obce.

Obce a jejich partneři v KPSVL jsou tedy zvýhodněni menší konkurencí a zárukou alokace ve výzvě, přičemž výhodu získávají obce, které se do KPSVL zapojí dříve. Řídící orgány budou vyhlášovat výzvy v návaznosti na schválené SPSZ – pokud to bude možné - společně a koordinovaně, aby bylo v jeden čas možné zajistit provázanost jednotlivých akcí v daných oblastech a zároveň návaznost investičních a neinvestičních akcí. Vyhlášení výzvy bude plánováno v rámci tzv. Harmonogramu výzev na příslušný kalendářní rok, který bude obvyklým způsobem zveřejněn.

**KPSVL je určen pro obce, které na svém území chtějí systematicky řešit problém sociálního vyloučení**, zejména sociálně vyloučených lokalit, a budou k tomuto řešení potřebovat podporu z prostředků ESIF, zejména pak pro:

- obce, které předpokládají využití více než jednoho operačního programu. V rámci KPSVL budou koordinovány výzvy k předkládání projektů z OPZ, OP VVV a IROP,
- obce, které předpokládají podání více než jednoho či dvou projektů, neboť v rámci SPSZ budou tyto projekty dobře provázány a v rámci SPSZ navázány na obecní sociální politiky,
- obce, které už mají vybudován tým či odborné pracovníky pro zpracování a realizaci projektů z ESIF, tak i pro projektově nezkušené. Těm poslouží podpora při zpracovávání a realizaci projektů poskytnutá ve vyjednaném rozsahu Agenturou,
- obce, které předpokládají využít zejména OP Z, neboť k SPSZ bude MPSV vázat prostředky vyhrazené na projekty plánované v rámci SPSZ,
- obce, které chtějí využít možnosti výstavby a rekonstrukce bytů pro účely sociálního bydlení, neboť v rámci IROP bude vypsána výzva, která bude určena pouze pro obce a partnery spolupracující pouze v režimu KPSVL, čímž se pro žadatele omezuje konkurenční prostředí,
- obce, které již v uplynulém období realizovaly rozsáhlé projekty, které plánují nadále rozvíjet (i s ohledem na podmínky udržitelnosti výstupů dosavadních projektů).

Možnost seznámení se s KPSVL byla dána pozváním na jednání Sociálně - zdravotní komise města Ústí nad Labem dne 13. 4. 2015 zastupitelům města Ústí nad Labem. S KPSVL byli seznámeni přítomní zastupitelé města Ústí nad Labem v rámci rozšířeného jednání Sociálně - zdravotní komise města Ústí nad Labem dne 13. 4. 2015 zástupcem Agenturou.

Ze zápisu Komise RM pro sociálně zdravotní problematiku a místní Agendu 21:

Na svém 6. jednání Komise RM pro sociálně zdravotní problematiku a místní Agendu 21 byly projednány dokumenty týkající se Přihlášky ke spolupráci s Agenturou pro sociální začleňování, které obdrželi všichni členové KSZMA21 elektronicky. Vzhledem k tomu, že ze zaslaných

# Důvodová zpráva

materiálů nebylo zřejmé, zda se jedná již o finální verzi, která bude předkládána na jednání RM a ZM, byl požádán Odbor strategického rozvoje o zaslání finální verze se zapracovanými připomínkami. Takto připravená Přihláška ke spolupráci s Agenturou pro sociální začleňování, včetně všech příloh, byla zaslána členům KSZMA21 k odhlasování formou per rollam.

## **Návrh usnesení:**

KSZMA21 po projednání doporučuje Radě města ke schválení Přihlášku ke spolupráci s Agenturou pro sociální začleňování, včetně příloh.

**Hlasováno:            PRO 4            PROTI 0            ZDRŽEL SE 3**

### **Příloha č. 1**

Přihláška ke spolupráci s Agenturou pro sociální začleňování

### **Příloha č. 2**

Dotazník pro obce

### **Příloha č. 3**

Memorandum o spolupráci

### **Příloha č. 4**

Příloha Memoranda – závazek obce

### **Příloha č. 5**

Metodika koordinovaného přístupu k sociálně vyloučeným lokalitám

Vzhledem k rozsahu příloh jsou všechny zmíněné přílohy uvedeny na intranetu.